



Estado do Tocantins  
Poder Legislativo  
Câmara Municipal de Bandeirantes do Tocantins/To  
Legislatura 2021/2022

**PARECER DA ASSESSORIA JURÍDICA**

Processo Administrativo nº. 017/2021

Dispensa de Licitação nº 014/2021

Solicitante: Câmara de Vereadores de Bandeirantes do Tocantins (TO)

Solicitado: Assessor Jurídico

Assunto: Dispensa de Licitação



Foi solicitada emissão de parecer jurídico acerca da **contratação de empresa para confecção de carteiras de couro, porta cartões, chaveiros, placas de mesas e adesivos de identificação**, conforme condições no Termo de Referência, nos termos da Solicitação Constante dos Autos.

O processo foi devidamente, devidamente autuado, protocolado e numerado (art. 38, caput, da Lei nº 8.666/93), e encontra-se instruído com a solicitação dos serviços, bem como a comprovação da existência de dotação orçamentária e saldo para fazer frente à futura despesa, conforme determinam os artigos 14 da Lei 8.666/93, 15, 16 e 17 da Lei de Responsabilidade Fiscal (Lei Complementar 101/2000), art. 3º, III, da Lei nº 10.520/02 e art. 5º, IV, do Decreto Municipal nº092/14;

A Conveniência e oportunidade do dispêndio estão devidamente justificadas pela Secretária Geral da Câmara de Vereadores.

Há autorização expressa da autoridade competente para a realização do certame (art. 38, caput, Lei 8.666/93).

A Dispensa de Licitação tem tratamento destacado em nossa doutrina e jurisprudência, isto porque se tem como regra à realização do procedimento licitatório, e como medida excepcional, a sua Dispensa, tanto que o art. 24 da Lei nº 8.666/93, em seus incisos traz os casos em que não se exige a realização de Certame Licitatório.

Depreende-se dos autos, pedido de solicitação de despesa para o objeto especificado, na modalidade de 'Dispensa de licitação', com fulcro no art. 24, Inciso II, da Lei 8.666/93.

Estabelece o art. 37, inciso XXI, da Carta Magna, a obrigatoriedade de realização de procedimento licitatório para contratações feitas pelo Poder Público. No entanto, o próprio dispositivo



Estado do Tocantins  
Poder Legislativo  
Câmara Municipal de Bandeirantes do Tocantins/To  
Legislatura 2021/2022



constitucional reconhece a existência de exceções à regra ao efetuar a ressalva dos casos especificados na legislação, quais sejam a dispensa e a Dispensa de licitação.

Sendo assim, o legislador Constituinte admitiu a possibilidade de existirem casos em que a licitação poderá deixar de ser realizada, autorizando a Administração Pública a celebrar, de forma discricionária, contratações diretas sem a concretização de certame licitatório.

A Dispensa de licitação é uma dessas modalidades de contratação direta. O art. 24 Inciso II, da Lei nº. 8.666/93, dispõe: *“para outros serviços e compras de valor até 10% (dez por cento) do limite previsto na alínea “a” do inciso II do artigo anterior e para alienações, nos casos previstos nesta lei, desde que não se refiram a parcelas de um mesmo serviço, compra ou alienação de maior vulto que possa ser realizada de uma só vez. Grifei.*

No caso em tela, a pretensa contratação dos serviços de confecção de carteiras de couro, porta cartões e outros, junto à empresa CLAUDIA SILVA SOUZA, inscrita no CNPJ sob o número 38.320.373/0001-12, monta a quantia de R\$ 2.196,00 (dois mil e cento e noventa e seis reais), restando assim dentro do limite previsto na legislação citada no parágrafo anterior.

Note-se que a norma possibilita a compra direta, desde que a aquisição, contratação do serviço ou alienação não seja parcela de mesmo objeto de maior vulto que possa ser realizado de uma só vez. Assim, não sendo esse o caso, verifica-se a subsunção da previsão legal acima transcrita ao objeto pretendido, de maneira a ser permitida ao Poder Legislativo do Município de Bandeirantes a contratação direta pretendida.

Por outro lado, a Dispensa de licitação, como modalidade de contratação direta, exige um procedimento prévio e determinado, destinado a assegurar a prevalência dos princípios jurídicos fundamentais, em que é imprescindível a observância de etapas e formalidades legais.

Desse modo, ainda que se trate de contratação direta, é necessária a formalização de um procedimento licitatório que culmine na celebração do contrato. Nesse sentido, vejamos o ensinamento de Marçal Justen Filho:

*“...os casos de dispensa e Dispensa de licitação envolvem, na verdade, um procedimento especial e simplificado para seleção do contrato mais vantajoso para a Administração Pública. Há uma série ordenada de atos, colimando selecionar a melhor proposta e o contratante mais adequado. ‘Ausência de licitação’ não significa desnecessidade de observar formalidades prévias (tais como verificação da necessidade e conveniência da contratação, disponibilidade recursos etc.). Devem ser observados os princípios fundamentais da atividade administrativa, buscando selecionar a melhor*



Estado do Tocantins  
Poder Legislativo  
Câmara Municipal de Bandeirantes do Tocantins/TO  
Legislatura 2021/2022



*contratação possível, segundo os princípios da licitação” (grifado). E mais adiante arremata o referido autor: “a Administração deverá definir o objeto a ser contratado e as condições contratuais a serem observadas. A maior diferença residirá em que os atos internos conduzirão à contratação direta, em vez de propiciar prévia licitação. Na etapa externa, a Administração deverá formalizar a contratação”. (Justen Filho, Marçal. Comentários à Lei de Licitações e Contratos Administrativos. 7ª ed. Pág. 295/297. São Paulo: Dialética, 2000.)*

Desta forma, como em qualquer contratação direta, o preço ajustado deve ser coerente com o mercado, devendo essa adequação restar comprovada nos autos, eis que a validade da contratação depende da razoabilidade do preço a ser desembolsado pela Administração Pública, bem como evidenciada a conveniência e oportunidade da aquisição/contratação.

Por outro lado, conforme determina à última parte do artigo 26 e Parágrafo Único do Artigo 61 da Lei de Licitações, o extrato do contrato deverá ser publicado na **imprensa oficial** pelo prazo de 20 (vinte) dias como condição de eficácia e validade do ato, bem como exigida a demonstração da regularidade fiscal da contratada quando da assinatura do contrato e durante a vigência do mesmo.

*“Art. 26. As dispensas previstas nos §§ 2º e 4º do art. 17 e no inciso III e seguintes do art. 24, as situações de inexigibilidade referidas no art. 25, necessariamente justificadas, e o retardamento previsto no final do parágrafo único do art. 8º desta Lei deverão ser comunicados, dentro de 3 (três) dias, à autoridade superior, para ratificação e publicação na imprensa oficial, no prazo de 5 (cinco) dias, como condição para a eficácia dos atos.*

*Parágrafo único. O processo de dispensa, de inexigibilidade ou de retardamento, previsto neste artigo, será instruído, no que couber, com os seguintes elementos:*

.....  
II - razão da escolha do fornecedor ou executante;

III - justificativa do preço.  
.....”

*Art. 61. Todo contrato deve mencionar os nomes das partes e os de seus representantes, a finalidade, o ato que autorizou a sua lavratura, o número do processo da licitação, da dispensa ou da inexigibilidade, a sujeição dos contratantes às normas desta Lei e às cláusulas contratuais.*

*Parágrafo único. A publicação resumida do instrumento de contrato ou de seus aditamentos na imprensa oficial, que é condição indispensável para sua eficácia, será providenciada pela Administração até o quinto dia útil do mês seguinte ao de sua assinatura, para ocorrer no prazo de vinte dias daquela data, qualquer que seja o seu valor, ainda que sem ônus, ressalvado o disposto no art. 26 desta Lei.*

*(Redação dada pela Lei nº 8.883, de 1994)*



Estado do Tocantins  
Poder Legislativo  
Câmara Municipal de Bandeirantes do Tocantins/TO  
Legislatura 2021/2022



Por fim, merece registro ainda que a análise abrange a Minuta de Contrato constante dos autos, a qual reputa por REGULAR, vez que contempla as “Clausulas Obrigatórias” enumeradas no Artigo 55 da Lei 8.666/93.

Desta forma, uma vez adotadas as providências assinaladas, e sendo conveniente e oportuno para a Câmara de Vereadores de Bandeirantes do Tocantins (TO), opina-se pela realização da contratação direta pretendida.

Vale destacar que o presente Parecer Jurídico foi elaborado sob o ângulo estritamente jurídico, não analisando elementos de caráter financeiro, tais como: dotação orçamentária, saldo, fracionamento de despesa, tendo em vista que a análise de tais elementos não é de competência desta Assessoria Jurídica.

Bandeirantes do Tocantins, 09/04/2021.

Salvo Melhor Juízo, este é o parecer.

**JEAN CARLOS PAZ DE ARAUJO:78226791120** Assinado de forma digital  
por JEAN CARLOS PAZ DE ARAUJO:78226791120  
Dados: 2021.04.09 15:44:38  
-03'00'

***JEAN CARLOS PAZ DE ARAUJO***

**Assessor Jurídico  
OAB nº 2703-TO**

Documento assinado digitalmente conforme Medidas Provisórias nº 2.200-2 de 24/08/2011, que institui a Infraestrutura de Chaves Públicas Brasileira – ICP, e LEI Nº 14.063, DE 23 DE SETEMBRO DE 2020